



VI ESTUDIO SOBRE LA SITUACIÓN DE LAS PERSONAS EN SITUACIÓN DE EXCLUSIÓN RESIDENCIAL GRAVE EN LA CAPV

1. PRESENTACIÓN

Este documento recoge los primeros resultados del recuento nocturno de personas localizadas pernoctando en la calle realizado de manera simultánea en 23 municipios de la CAPV la pasada noche del 26 al 27 de octubre de 2022. Esta actividad se basa en la experiencia de las denominadas “noches s” (el término procede del inglés *shelter and street-night*) o recuentos censales nocturnos que realizan muchas ciudades de nuestro entorno. Estas operaciones de recuento, dirigidas específicamente a las personas que, o bien se encuentran viviendo literalmente sin techo, o bien permanecen alojadas temporalmente en albergues u otros recursos con alojamiento, se vienen llevando a cabo desde los años ochenta en muchas de las grandes ciudades del mundo y constituyen una metodología de indudable valor para conocer, en un momento determinado, cuántas son y qué características tienen.

En el ámbito de la CAPV se realizan recuentos de este tipo desde el año 2010. Los antecedentes directos son los recuentos realizados en junio de 2010 en la ciudad de Bilbao y en marzo de 2011 en Donostia/San Sebastián, así como los realizados bienalmente, desde el año 2012, en diversos municipios de la CAPV. En la presente edición correspondiente a 2022 han participado los siguientes 23 municipios vascos: Arrasate/Mondragón, Arrigorriaga, Barakaldo, Bergara, Bilbao, Donostia/San Sebastián, Durango, Eibar, Erandio, Ermua, Errenteria, Galdakao, Getxo, Irun, Laudio/Llodio, Legazpi, Leioa, Pasaia, Portugalete, Santurtzi, Sestao y Vitoria-Gasteiz. En su conjunto, estos veintitrés municipios agrupan una población que representa el 66% de toda la población residente actualmente en la CAPV.

Esta actividad ha sido realizada en el marco del *Protocolo de colaboración institucional para la investigación, seguimiento y análisis de las situaciones de exclusión residencial grave en la CAPV*. Este protocolo fue firmado el 26 de julio de 2016 por representantes del Gobierno Vasco, de las tres Diputaciones Forales, de los ayuntamientos de las 3 capitales (Bilbao, Donostia/San Sebastián y Vitoria-Gasteiz), así como de la Asociación de Municipios Vascos EUDEL, y su principal objetivo es establecer un marco estable de colaboración con relación a las actividades de investigación, reflexión y análisis del fenómeno de la exclusión social severa.

Los datos que se presentan en este documento se refieren exclusivamente al recuento nocturno de personas que pernoctaron en la calle la pasada noche del 26 al 27 de octubre, si bien forman parte de un estudio más amplio sobre la situación de las personas en situación de exclusión residencial grave en la CAPV que se publicará en 2023. Al igual que los estudios previos, éste se basará en el marco conceptual desarrollado por FEANTSA (Federación Europea de Asociaciones Nacionales que trabajan con las personas sin hogar) y, concretamente, en la tipología ETHOS (*European Typology of Homelessness and Housing Exclusion*). Esta tipología establece 4 categorías *conceptuales* (sin techo, sin vivienda, con vivienda insegura y con vivienda inadecuada) y, dentro de éstas, 13 categorías *operativas* que varían a lo largo de un continuo en el que se contemplan desde la situación de aquellas personas que se encuentran literalmente en la calle y utilizan espacios públicos para dormir, hasta la de aquellas otras que sí disponen de un techo para dormir, pero se alojan en viviendas en situación de hacinamiento extremo. En el diseño de este estudio, sin embargo, únicamente se hará referencia a determinadas situaciones, entre las que se encuentran las personas que duermen en calle y aquellas otras que pernoctan en albergues o se alojan en otros recursos dirigidos a personas en situación de exclusión social.

Este avance de resultados, por tanto, hace referencia exclusivamente al recuento nocturno en calle realizado en los 23 municipios mencionados más arriba, si bien, es preciso señalar que, de forma simultánea, también se han realizado recuentos durante la noche del 26 al 27 de octubre en los diferentes centros y servicios con alojamiento ubicados en la CAPV para atender a las personas sin hogar y en situación de exclusión residencial. Para la realización de estos recuentos se ha contado con la colaboración y el trabajo coordinado de ayuntamientos, Diputaciones Forales, Gobierno Vasco y entidades del Tercer Sector de Acción Social.



2. LA PARTICIPACIÓN DEL VOLUNTARIADO

Al igual que otros años, esta actividad ha sido posible gracias a la participación del voluntariado. Este año la realización de los diversos recuentos en calle ha sido posible gracias a la participación de 680 personas, de las cuales el 65% han sido mujeres.

La presente edición de este estudio cuenta con la particularidad de que, en 2 de los 23 recuentos, el trabajo de campo durante la noche del 26 al 27 de octubre se ha llevado a cabo exclusivamente con personal especializado (educadoras y educadores de calle, fundamentalmente). Asimismo, otros municipios, emplearon una fórmula combinada y en los recuentos participaron tanto personas voluntarias, como personas profesionales, que acudieron a localizaciones que por su inaccesibilidad o inseguridad no recorren habitualmente las personas voluntarias.

A continuación, se ofrece la distribución por municipios de todas las personas que participaron en el trabajo de campo:

Cuadro 1. Personas voluntarias que han participado en el recuento de personas en calle por municipio. Noche 26-27 de octubre de 2022

		Hombres	Mujeres	Total	
Álava	Laudio/Llodio	1	2	3	
	Vitoria-Gasteiz	3	9	12	
	Total	4	11	15	
Bizkaia	Arrigorriaga	0	2	2	
	Barakaldo	20	23	43	
	Bilbao	48	109	157	
	Durango	8	4	12	
	Erandio	14	17	31	
	Ermua	3	1	4	
	Galdakao	6	11	17	
	Getxo	17	54	71	
	Leioa	14	13	27	
	Portugalete	10	20	30	
	Santurtzi	2	8	10	
	Sestao	5	9	14	
	Total	147	271	418	
	Gipuzkoa	Arrasate/Mondragón	4	9	13
		Bergara	7	20	27
Donostia/San Sebastián		39	44	83	
Eibar		3	8	11	
Errenteria		6	1	7	
Irun		7	14	21	
Legazpi		9	11	20	
Pasaia		2	7	9	
Tolosa		9	47	56	
Total		86	161	247	
Total	237	443	680		

3. RESULTADOS DEL RECUESTO NOCTURNO DE PERSONAS EN CALLE

El trabajo de campo que tuvo lugar en la calle se llevó a cabo entre las 22:00 y las 2:00 horas de la noche del 26 al 27 de octubre. La actividad consistió en recorrer las calles de cada municipio y contabilizar a todas aquellas personas que se encontraran pernoctando en ellas, bien a la intemperie, en un espacio de uso público o cubierto o en cualquier otro lugar inadecuado para vivir en él como chabolas o edificios ruinosos.

Para que este recuento pudiera realizarse, durante las semanas previas al mismo los equipos responsables de cada municipio llevaron a cabo diferentes tareas entre las que cabe destacar la asistencia a reuniones técnicas en las que se establecieron pautas comunes de actuación en todos los municipios, la captación de personas voluntarias y la organización de la operativa nocturna. Asimismo, y con carácter previo al recuento, se impartieron distintas actividades formativas dirigidas al voluntariado.

El procedimiento seguido la noche del 26 al 27 de octubre fue el mismo en aquellos municipios en los que se contó con la colaboración del voluntariado. Entre una y dos horas antes aproximadamente de iniciarse el recuento, los equipos promotores del mismo convocaron a todo el voluntariado en un mismo lugar. En este encuentro se recordaron algunas instrucciones básicas sobre el cometido del recuento, se aclararon dudas y se repartieron diversos materiales para la recogida de información, entre ellos, copias de un cuestionario dirigido a las personas en calle.



Este cuestionario estaba compuesto de una treintena preguntas formuladas con el objetivo de conocer las características sociodemográficas básicas de las personas localizadas en calle, así como su situación en relación con aspectos como su situación administrativa, estado de salud o relaciones sociales. Asimismo, el cuestionario incorporaba una ficha básica con datos de observación muy básicos. Esta ficha se rellenó en todos los casos en los que se localizó a personas pernoctando en la calle, mientras que el cuestionario se aplicó en aquellos casos en los que las personas localizadas estaban despiertas y quisieron ser entrevistadas.

A continuación, se muestra una tabla con la distribución de las personas localizadas en calle en función del municipio en el que se encontraban.

Cuadro 2. Número de personas en calle por municipio. Noche 26-27 de octubre de 2022

		Personas localizadas			
		Hombres	Mujeres	*Sin determinar	Total
Álava	Laudio/Llodio	0	0	0	0
	Vitoria-Gasteiz	34	6	1	41
	Total	34	6	1	41
Bizkaia	Arrigorriaga	4	0	0	4
	Barakaldo	28	0	1	29
	Bilbao	237	8	6	251
	Durango	4	0	0	4
	Erandio	8	0	0	8
	Ermua	0	0	0	0
	Galdakao	3	0	0	3
	Getxo	23	3	4	30
	Leioa	2	0	0	2
	Portugalete	0	0	0	0
	Santurtzi	1	0	0	1
	Sestao	16	0	0	16
	Total	326	11	11	348
Gipuzkoa	Arrasate/Mondragón	0	0	0	0
	Bergara	4	0	0	4
	Donostia/San Sebastián	203	14	3	220
	Eibar	3	0	0	3
	Errenteria	13	1	0	14
	Irun	20	1	0	21
	Legazpi	0	0	0	0
	Pasaia	2	0	0	2
	Tolosa	8	0	0	8
Total	253	16	3	272	
Total	613	33	15	661	

* Personas que se hallaban dormidas para las que no pudo determinarse el sexo.

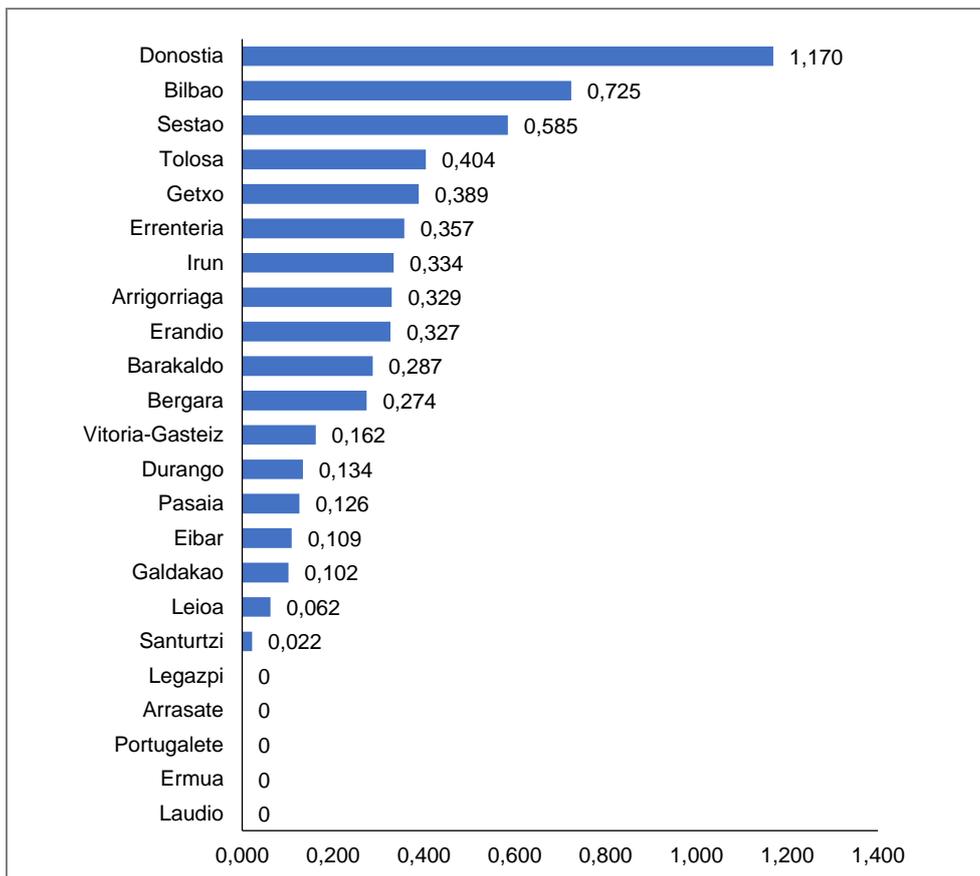
En total fueron localizadas 661 personas en el recuento realizado en calle en 23 municipios. De entre todas ellas, el 71,3% (471 personas) fueron localizadas en Donostia/San Sebastián y Bilbao. En Donostia/San Sebastián fueron localizadas 220 personas (el 33,3% de las 661 personas localizadas en total) y en Bilbao 251 (el 38%). Tras estas dos ciudades, los municipios con un mayor número de personas detectadas fueron Vitoria-Gasteiz (41 personas), Getxo (30 personas), Barakaldo (29 personas) e Irun (21 personas). En 5 de los 23 municipios participantes no se localizó a ninguna persona en calle. Estos municipios son: Laudio/Llodio, Ermua, Portugalete, Arrasate/Mondragón y Legazpi.

De entre todas las personas localizadas en calle, 613 eran hombres y 33 mujeres. El resto, 15 de los 661 casos, corresponde a personas para las que no pudo determinarse el sexo. En conjunto, sólo un 5% de las personas localizadas en calle eran mujeres.



Al margen del número exacto, si los datos que arroja el recuento general se consideran en términos relativos –es decir, atendiendo al tamaño poblacional de cada municipio– se observa que las tasas más elevadas corresponden a las dos capitales previamente citadas (Donostia y Bilbao), seguidas de los municipios de Sestao, Tolosa, Getxo, Errenteria e Irun.

Gráfico 1. Tasa de personas localizadas en calle por cada 1.000 habitantes, por municipios. Noche 26-27 de octubre de 2022



*La tasa está calculada a partir los datos de población a 1 de enero de 2021 de la Estadística del Padrón Continuo del INE.

Si se comparan los datos de evolución de este año con los recogidos en 2018 –último año en el que se hizo un recuento nocturno equiparable al actual– lo que se observa es un aumento del número de personas localizadas en 12 de los 20 municipios que han participado en las ediciones de ambos años. En sentido opuesto, cabe destacar únicamente a Leioa, donde el número de personas en calle ha disminuido de 6 a 2 personas.

Entre los municipios donde se registra un mayor aumento se encuentran Donostia (+119 personas), Bilbao (+37 personas), Vitoria-Gasteiz y Getxo (ambos municipios, con 20 personas más), Sestao (+14 personas) y Errenteria (+9 personas). En general, destaca especialmente el caso de Donostia, pues de 101 personas localizadas en 2018 se ha pasado, en la edición actual, a 220. El importante crecimiento de personas detectadas en Donostia se explica en parte porque, en efecto, ha crecido el número de personas sin hogar en la ciudad. Con todo, a la hora de interpretar los resultados debe aclararse, también, el importante esfuerzo que se ha hecho por mejorar la detección de personas sin techo en la edición actual del recuento en Donostia. De esta manera y, a diferencia de años previos, además del trabajo de campo llevado a cabo con personas voluntarias, personas profesionales han realizado, esa misma noche, un recuento en zonas específicas a las que, por su inaccesibilidad o inseguridad, no accedía hasta el momento el voluntariado.



Cuadro 3. Evolución de los resultados del recuento de personas en calle por municipios. 2012-2022

		2012	2014	2016	2018	2020*	2022	Diferencia 2022-2018
Álava	Amurrio	--	--	--	2	2	--	--
	Laudio/Llodio	--	3	0	0	1	0	0
	Vitoria-Gasteiz	29	17	30	21	16	41	+20
	Total	29	20	30	23	19	41	
Bizkaia	Arrigorriaga	--	--	--	--	--	4	--
	Barakaldo	--	9	12	30	10	29	-1
	Bilbao	148	141	112	214	68	251	+37
	Durango	--	--	2	--	--	4	--
	Erandio	--	--	3	3	--	8	+5
	Ermua	--	--	--	--	--	0	--
	Galdakao	--	--	--	1	1	3	+2
	Getxo	--	20	15	10	6	30	+20
	Güeñes	--	--	0	0	--	--	--
	Iurreta	--	--	2	--	--	--	--
	Leioa	--	--	0	6	8	2	-4
	Portugalete	--	2	2	0	1	0	0
	Santurtzi	--	3	5	1	--	1	0
	Sestao	--	0	0	2	1	16	+14
	Urduña/Orduña	--	--	0	0	--	--	--
	Zalla	--	--	2	0	--	--	--
Total	148	175	155	267	95	348		
Gipuzkoa	Arrasate/Mondragón	--	--	--	1	2	0	-1
	Bergara	--	--	--	5	--	4	-1
	Beasain	--	--	--	--	0	--	--
	Donostia/San Sebastián	66	89	48	101	79	220	+119
	Eibar	--	--	4	2	0	3	+1
	Errenteria	--	--	8	5	9	14	+9
	Hernani	--	--	0	1	--	--	--
	Irún	--	39	17	14	3	21	+7
	Legazpi	--	--	0	1	--	0	-1
	Oiartzun	--	--	--	6	4	--	--
	Pasaia	--	--	4	0	2	2	+2
	Tolosa	--	--	3	4	0	8	+4
	Zarautz	--	--	5	--	--	--	--
	Total	66	128	89	140	99	272	
Total		243	323	274	430	213	661	
Nº	Municipios	[3]	[10]	[24]	[26]	[19]	[23]	

(--) Municipios que no han realizado recuento nocturno en calle en un año determinado.

* Los resultados del recuento en calle en 2020 no son comparables a los del resto de ediciones debido a la especial situación en la que se llevó a cabo el recuento de ese año, coincidiendo con el confinamiento domiciliario que se produjo durante el estado de alarma.